

ROMÂNIA
JUDEȚUL GORJ
COMUNA DĂNCIULEȘTI
PRIMAR

DISPOZIȚIA nr. 153 din 11.08.2022
privind rezilierea contractului de lucrări nr. 493/05.02.2020 privind realizarea
obiectivului „Modernizare drumuri de interes local, L=7,630 km, comuna Dănciulești,
județul Gorj,,

Primarul comunei Dănciulești, județul Gorj,

Având în vedere:

- prevederile Contractului de Finantare nr. 2378/20.03.2018 respectiv 1425/02.04.2018, încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și UAT Comuna Dănciulești, pentru realizarea obiectivului de investiții „**Modernizare drumuri de interes local, L=7,630 km, comuna Dănciulești, județul Gorj,,**;

- prevederile Contractului de lucrări nr. 493/05.02.2020 încheiat între UAT Comuna Dănciulești și Asocieria SC MAR CONSTRUCT TRANSPORT 2008 SRL – SC SIM RAM SRL -SC PIRAMID PROIECT SRL : **art. 35.4 “Prezentul contract se constituie în pact comisoriu de gradul patru. Achizitorul poate rezilia Contractul cu efecte depline (de jure) după acordarea unui preaviz de 15 (cincisprezece zile) executantului, fara necesitatea unei alte formalități și fără intervenția vreunei autorități sau instanțe de judecată, în oricare dintre situațiile următoare, dar nelimitându-se la acestea:**

a) Executantul nu execută Contractul în conformitate cu obligațiile asumate(...)

b) Executantul refuză sau omite să ducă la îndeplinire instrucțiunile emise de către Achizitor ori refuză să răspundă solicitărilor acestuia;

e) Executantul se află într-o culpă profesională gravă ce poate fi dovedită și justificată prin orice mijloc de probă de către Achizitor.

g) Executantul nu furnizează garanțiile sau asigurările solicitate prin prezentul contract, sau persoana care furnizează Garanția sau asigurarea nu este în măsură să își îndeplinească angajamentele”;

- Notificarea nr. 3059/26.07.2022 adresată Asocierii SC MAR CONSTRUCT TRANSPORT 2008 SRL – SC SIM RAM SRL -SC PIRAMID PROIECT SRL;

- Nota consultant nr. 3252/10.08.2022;

- prevederile art. 1553 din Codul Civil - **Pactul comisoriu** - (1) Pactul comisoriu produce efecte dacă prevede, în mod expres, obligațiile a căror neexecutare atrage rezoluțiunea sau rezilierea de drept a contractului;

- prevederile art.154 alin. 6 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ- (6) „Primarul, în calitate sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție”;

- prevederile art. 155 alin. 1 lit. c și alin. 6 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

În temeiul art. 196 alin. 1 lit. b din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

DISPUNE:

Art.1. Începând cu data de 12.08.2022 se reziliază contractul de lucrări nr. 493/05.02.2020 privind realizarea obiectivului „Modernizare drumuri de interes local, L=7,630 km, comuna Dănciulești, județul Gorj”, conform motivării detaliată în anexa nr. 1, parte integrantă a prezentei dispoziții.

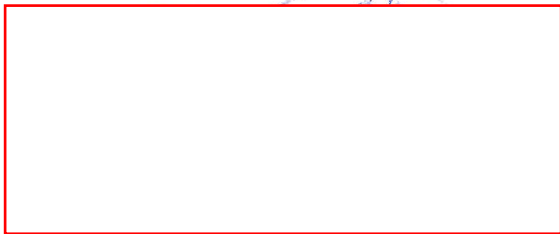
Art.2. Amplasamentul lucrărilor se va preda în termen de 15 zile de la data prezentei Dispoziții, dată la care se va constata stadiul fizic de execuție ce va fi supus expertizării tehnice pentru verificare și confirmare cantitativă și calitativă a lucrărilor executate.

Art.3. Prezenta dispoziție se comunică prin grija secretarului general al comunei către:

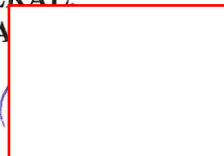
- Instituția Prefectului-Județul Gorj în vederea exercitării controlului de legalitate.
- Compartimentul de Contabilitate și Achiziții Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Dănciulești.
- Asocieria SC MAR CONSTRUCT TRANSPORT 2008 SRL – SC SIM RAM SRL -SC PIRAMID PROIECT SRL.

Art.4. Împotriva prezentei dispoziții persoanele interesate pot formula contestație conform Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

**PRIMAR,
DUMITRA-BADESCU MARIUS**



**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL
POPESCU ANA**



Motive care dovedesc incidenta prevederilor art. 35.4 din Contractul nr. 493/05.02.2020:

- a) Executantul nu execută Contractul în conformitate cu obligațiile asumate (...);**
- b) Executantul refuză sau omite să ducă la îndeplinire instrucțiunile emise de către Achizitor ori refuză să răspundă solicitărilor acestuia;**

Clauzele contractuale nu au fost respectate în mod repetat de asocierea contractantă, așa cum este rezumat mai jos:

- *Art. 10.3. «Executantul va respecta și executa toate instrucțiunile emise de către Achizitor cu privire la execuția Lucrărilor, inclusiv suspendarea execuției tuturor Lucrărilor sau a unei părți a acestora. În ipoteza în care Executantul consideră instrucțiunile Achizitorului nejustificate sau de natura a-i produce prejudicii, va formula în scris obiecțiunile sale, în termen de 5 zile de la comunicarea instrucțiunii. Transmiterea acestor obiecțiuni nu suspendă executarea instrucțiunilor respective cu excepția situației în care aplicarea instrucțiunii ar conduce la încălcarea normelor legale imperative și ar putea duce la angajarea răspunderii contractuale, delictuale sau penale a Executantului ».*

- *Art. 11.6 – « Executantul are obligația de a pune la dispoziție Achizitorului caietele de măsurători (atașamentele) și, după caz, orice alte documente pe care Executantul trebuie să le întocmească sau care sunt cerute de Achizitor ».*

Art. 11.10, « Pe parcursul execuției lucrărilor, al remedierii viciilor ascunse sau deficiențelor constatate în cadrul perioadei de garanție, Executantul are obligația:

litera l) de a remedia lucrările cuprinse în situațiile de lucrări comunicate și care au făcut obiectul obiecțiunilor și respingerilor Achizitorului și să nu factureze aceste lucrări decât ulterior remedierii solicitate și în temeiul unui proces verbal încheiat cu dirigintele de șantier, atestând remedierea respectivelor lucrări »;

- *Art. 11.24 – « Executantul are obligația să notifice achizitorului data la care va acoperi lucrările ce devin ascunse. Notificarea va fi transmisă achizitorului cu cel puțin 48 de ore înainte de data la care va acoperi lucrările ».*

Toate lucrările ascunse au fost executate fără o notificare prealabilă a beneficiarului.

Această situație a permis punerea în opera a unor materiale de calitate scăzută sau neconforme calitativ. Aceste aspecte vor fi dovedite cu înscrisurile depuse ca parte a Cărții tehnice în care se observă că Șeful de Șantier nu a semnat niciun înscris. Toate documentele sunt semnate de: Florescu Marian, Florea M și RTE Pafaluta D. Fotografii prezentate și atașate arată o situație de fapt de pe un singur amplasament. Așa cum se poate observa, aceeași fotografie este prezentată ca document justificativ pentru toate amplasamentele.

În situațiile de lucrări depuse și aduse în fața instanței a fost solicitată plata lucrărilor de așternere balast pe DV 63 și DV 137 și așternere piatră spartă pe DV 85. La data Notificării (iulie 2022), aceste lucrări nu existau, nu pot fi dovedite a fi fost executate. O expertiză tehnică va demonstra acest fapt, cu impact asupra sumei solicitate la plată prin factura depusă

în decembrie 2021 și refuzată în mod justificat de Beneficiar. Continuarea lucrărilor reprezintă de fapt și de drept o modificare a stării de fapt, în așa fel încât să se acopere acele lucrări neexecutate care, în mod nereal, au fost solicitate la plată.

e) Executantul se află într-o culpă profesională gravă ce poate fi dovedită și justificată prin orice mijloc de probă de către Achizitor.

- *Art. 12.1 – « Executantul va răspunde de activitățile de proiectare aferente Lucrărilor. Proiectul va fi elaborat de către personal calificat, ingineri sau alții asemenea, care corespund cerințelor Achizitorului și prevederilor legale referitoare la exercitarea acestei profesii și va fi verificat în conformitate cu Legile în vigoare de către specialiști verficatori de proiecte atestați pe toate domeniile. Cu excepția altor prevederi ale Contractului, Executantul va prezenta Achizitorului, numele și detaliile relevante ale personalului calificat, verficatorului de proiect, Subcontractanților propuși în conformitate cu prevederile legislației achizițiilor, inclusiv referințele acestora ».*
- *Art. 12.4. – « Executantul va preda Achizitorului Documentația Tehnică, astfel cum a fost solicitată prin Caietul de Sarcini, documentatie care va fi verificată de către Achizitor, conform legislației în vigoare ».*
- *Art. 12.5. « Termenul de predare a documentației ce face obiectul prezentului contract este de 2 luni – documentația tehnico-economică elaborată în faza proiectare. (conform H.G. nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare), conform Graficului general de realizare a investiției ».*
- *Art. 12.9. « Dacă Achizitorul dispune că sunt necesare Documente ale Executantului suplimentare, Executantul le va elabora într-un termen, de regula, de 5 zile lucratoare de la data solicitării ».*
- *Art. 12.10. « Orice consimțământ, sau orice revizuire (potrivit prevederilor acestei Clauze sau altor prevederi), nu va scuti Executantul de nici o obligație sau responsabilitate conform Contractului »;*
- *Art. 12.12 – « Executantul răspunde de îndeplinirea următoarelor obligații principale referitoare la calitatea construcțiilor: litera d – elaborarea documentației tehnico-economice: Proiect tehnic ce include: PT, DTAC, DDE, Documentatii pentru obtinere avize, acorduri si autorizatii, inclusive autorizatii de functionare) a asistentei tehnice (inclusive As-built), a instrucțiunilor tehnice privind execuția lucrărilor, exploatarea, intretinerea si reparațiile, precum si, dupa caz, a proiectelor de urmărire privind comportarea in timp a construcțiilor, documentația privind postutilizarea construcțiilor”.*
- *Art 14.3. «Înlocuirea personalului de specialitate nominalizat pentru îndeplinirea contractului se realizează numai cu acceptul Achizitorului și nu reprezintă o modificare substanțială a contractului, așa cum este aceasta definită în legislația privind achizițiile, decât în următoarele situații:*
 - a) noul personal de specialitate nominalizat pentru îndeplinirea contractului nu îndeplinește cel puțin criteriile de calificare prevăzute în cadrul documentației de atribuire (daca este cazul aplicarii unor astfel de criterii de eligibilitate) ;*
 - b) noul personal de specialitate nominalizat pentru îndeplinirea contractului nu obține cel puțin același punctaj ca personalul propus la momentul aplicării factorilor de evaluare (daca este cazul aplicării unor astfel de factori)*

In situațiile prevăzute mai sus, Executantul are obligația de a transmite pentru noul personal documentele solicitate prin documentația de atribuire fie în vederea demonstrării îndeplinirii criteriilor de calificare/selecție stabilite, fie în vederea calculării punctajului aferent factorilor de evaluare ».

Au fost încălcate cu bună știință prevederile Legii nr. 50/1991. Documentele care au stat la baza emiterii Autorizației de construire au fost semnate de dl Florescu Marian și nu de specialiștii propuși pentru realizarea proiectului, cu încălcarea prevederilor art. 9 și art. 24 din Legea nr. 50/1991:

Art. 9.

(1) Proiectele pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, precum și proiectele tehnice, pe baza cărora se întocmesc acestea, se elaborează de colective tehnice de specialitate, se însușesc și se semnează de cadre tehnice cu pregătire superioară numai din domeniul arhitecturii, construcțiilor și instalațiilor pentru construcții, astfel:

a) de arhitect cu diplomă recunoscută de statul român, pentru proiectarea părții de arhitectură pentru obiective de investiții cuprinse la toate categoriile de importanță a construcțiilor supraterrane și a celor subterane;

b) de ingineri constructori și de instalații, cu diplomă recunoscută de statul român, pentru părțile de inginerie în domeniile specifice, pentru obiective de investiții cuprinse la toate categoriile de importanță a construcțiilor supraterrane și subterane, precum și la instalațiile aferente acestora;

c) de conductor arhitect, urbanist și/sau de subinginer de construcții, cu diplomă recunoscută de statul român, pentru clădiri de importanță redusă și aflate în afara zonelor protejate, stabilite conform legii.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și pentru documentația de execuție.

(3) Semnarea documentațiilor de către persoanele prevăzute la alin. (1) angajează răspunderea acestora în condițiile legii.

Art. 24, alin (1) Constituie infracțiuni următoarele fapte:

c) întocmirea ori semnarea proiectelor tehnice, precum și a proiectelor pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții pentru alte specialități decât cele certificate prin diplomă universitară, în condițiile prevăzute la art. 9.

Toate documentațiile prezentate beneficiarului – Proiect tehnic, DTAC si Detalii de execuție au fost semnate de către persoane care nu au acest drept legal.

Detaliiere :

1. Revizia proiectului tehnic s-a realizat de fapt și de drept pentru a acoperi situația de nelegalitate și nerespectare a prevederilor Legii nr. 50/1991. Predarea noii documentații și

menționarea faptului că: proiectul initial devine nul, atrage după sine în mod inevitabil și nulitatea documentației pe baza căreia s-a emis Autorizația de Construire.

Proiectul tehnic revizuit nu a fost înșușit prin act adițional la contractul nr. 493/05.02.2020.

Prin oferta tehnică societatea SIM RAM SRL s-a obligat să respecte atât etapele cât și conținutul documentației prevazute prin HG nr. 907/2016. Documentația predată este incompletă, incorectă și semnată nelegal.

2. Înlocuirea personalului de specialitate s-a făcut fără niciun fel de înștiințare a beneficiarului. În oferta tehnică a fost prezentat un necesar de specialiști care vor participa la întocmirea proiectului tehnic. Proiectul tehnic predat a fost semnat de dl Florescu Marian, în calitate de proiectant. Toate planșele desenate au mențiunea: proiectat Ing. Florescu M. Așa cum rezultă din oferta tehnică, dl Florescu este managerul MAR CONSTRUCT TRANSPORT 2008 SRL, nu au fost prezentate documente care să ateste dreptul legal al acestuia de a semna documentațiile tehnice. Corespondența purtată dovedește solicitările repetate de a prezenta documentele pentru personalul de specialitate utilizat. Refuzul nejustificat și menținerea situației de necunoștință a dus la predarea unei documentații tehnice ce nu acoperă cerințele tehnice și care generează costuri suplimentare neacceptate de beneficiar.

3. În mod unilateral s-a modificat soluția tehnică, prin revizia proiectului inițial, eliminând două obiecte ce vizează rezistența construcției – zid de sprijin pe DV 85 și Podeș Dalat pe DV 153. Documentația predată nu include Breviar de calcul la terasamente, iar listele de cantități rezultate nu sunt asumate și semnate de proiectant. Așa cum se poate oricând observa toate listele de cantități au fost semnate de reprezentant MAR CONSTRUCT TRANSPORT 2008 SRL. Aceste părți ale proiectului tehnic se supun regulii instituite de Legea 50/1991 prin care se prevede obligația de a fi întocmite și asumate de personal de specialitate cu drept legal de semnătură.

g) Executantul nu furnizează garanțiile sau asigurările solicitate prin prezentul contract, sau persoana care furnizează Garanția sau asigurarea nu este în măsură să își îndeplinească angajamentele”.

Art. 17.4: « Executantul se va asigura că Garanția de Bună Execuție este valabilă și în vigoare până la finalizarea Lucrărilor de către acesta și remedierea oricăror defecte. Dacă termenii Garanției de Bună Execuție specifică data de expirare a acesteia, iar Executantul nu este îndreptățit să obțină Procesul verbal de recepție finală cu 28 de zile înainte de data de expirare a garanției, executantul va prelungi valabilitatea Garanției de Bună Execuție până când Lucrările vor fi terminate și toate defectele remediate ».

Art. 20.4. « Durata de proiectare începe de la Data de începere a proiectării și este de 2 luni. În acest termen Executantul se obligă să presteze toate serviciile ce fac obiectul „ Proiectării”, să obțină și să prezinte achizitorului toate avizele și autorizația de construire, după caz”.

Art. 28.5 – « Lucrările executate trebuie să fie dovedite prin documente însușite și confirmate de către dirigințele de șantier/reprezentant și prin situații intermediare de

lucrări, verificate, însușite și confirmate de către Achizitor. Situațiile intermediare de lucrări vor sta la baza întocmirii situațiilor intermediare de plată ».

Art. 38 - 1) « înainte de începerea Lucrărilor, Executantul va face și va menține în vigoare, pana la data admiterii, fara obiectiuni, a Procesului Verbal de Recepție la Terminarea Lucrărilor:

- o asigurare de răspundere civila profesionala care va acoperi riscul unei neglijente profesionale in proiectarea Lucrărilor și a consecinței rezultate din executarea lucrărilor în conformitate cu proiectul neconform precum
- o asigurare de răspundere civila care va acoperi riscul aferent execuției neconforme a lucrărilor sau accidentelor, vătămărilor, neconformităților care pot apărea pe durata execuției lucrărilor.

(2) înainte de începerea Lucrărilor, Executantul va face și va menține în vigoare, pana la data admiterii, fara obiectiuni, a Procesului Verbal de Recepție la Terminarea Lucrărilor, asigurări în numele ambelor Părți pentru:

- a) pierderi și daune produse Lucrărilor, Materialelor, Echipamentelor și Utilajelor Executantului,
- b) responsabilitatea ambelor Părți în ceea ce privește pierderile, daunele, decesul sau vătămările produse unor terțe părți sau proprietăților acestora, rezultate din execuția Contractului de către Executant, incluzând responsabilitățile acestuia pentru daune aduse proprietății Achizitorului, alta decât Lucrările,
- c) responsabilitatea ambelor Părți și a oricărui reprezentant al Achizitorului pentru decesul sau vătămarea corporală a personalului Executantului cu excepția cazului în care responsabilitatea rezultă din neglijența Achizitorului, a oricărui reprezentant al Achizitorului sau a angajaților acestora ».

Art. 38.2. « Executantul poate incheia un singur contract de asigurare împotriva tuturor riscurilor mai sus precizate si a oricăror altor riscuri care, prin interventia lor, ar putea naște in sarcina Executantului sau a Achizitorului obligații de dezaunare.

Executantul are obligația de a prezenta contractul de asigurare Achizitorului in termen de maxim 15 zile de la data emiterii Ordinului de începere a Lucrărilor. Executantul se obliga si garanteaza ca isi va îndeplini toate obligațiile asumate prin contractul de asigurare pentru ca, in situatia apariției unui eveniment asigurat, societatea de asigurare sa nu refuze plata daunelor din motive imputabile Executantului ».

Detaliiere :

1. Garanția de bună execuție a fost constituită inițial prin polița de asigurare. Întrucât firma asigurătoare a intrat în insolvență, am solicitat în mod repetat constituirea garanției de bună execuție și predarea dovezii constituirii ei. Asocierea contractantă a optat pentru modificarea modului de constituire (fără act adițional între părți) și a deschis un cont "disponibil garanții" la DGRFP Craiova în care a virat suma de 18.730 lei. Garanția constituită nu respectă cerințele și condițiile din contract: nu este constituită în numele asocierii, valoarea virată nu respectă condiția minimă de 0,5 %. Prin adrese reptate s-a solicitat intrarea în legalitate, dar refuzul a fost ferm si constant.

2. Nu s-a dat curs nici solicitării de a prezenta documentele de asigurare, așa cum au fost acestea detaliate în contractul de lucrări: polița de asigurari pusă la dispoziție vizează

doar lucrările, nu și serviciile de proiectare. Deși legislația națională impune existența unei asigurări de risc profesional pentru proiectanți, prin Legea 10/1991 modificată și completată prin Legea 177/2015 ("Art. 29¹. - Proiectanții, precum și specialiștii atestați tehnico-profesional sau autorizați, prevăzuți la art. 6, au obligația să încheie asigurări de răspundere civilă profesională, cu valabilitate pe durata exercitării dreptului de practică. Art. 29². - Proiectanții, precum și specialiștii atestați tehnico-profesional sau autorizați, prevăzuți la art. 6, au obligația de a pune la dispoziția autorităților de reglementare și/sau de control în construcții, la solicitarea acestora, documentele întocmite în exercitarea obligațiilor ce le revin."), nu au fost prezentate documentele solicitate.

Toate aspectele detaliate mai sus dovedesc dreptul de a aplica prevederile art. 35.4 "Prezentul contract se constituie în pact comisoriu de gradul patru. Achizitorul poate rezilia Contractul cu efecte depline (de jure) după acordarea unui preaviz de 15 (cincisprezece zile) executantului, fără necesitatea unei alte formalități și fără intervenția vreunei autorități sau instanțe de judecată, în oricare dintre situațiile următoare, dar nelimitându-se la acestea:

- a) Executantul nu execută Contractul în conformitate cu obligațiile asumate (...);
- b) Executantul refuză sau omite să ducă la îndeplinire instrucțiunile emise de către Achizitor ori refuză să răspundă solicitărilor acestuia;
- (...)
- e) Executantul se află într-o culpă profesională gravă ce poate fi dovedită și justificată prin orice mijloc de probă de către Achizitor.
- (...)
- g) Executantul nu furnizează garanțiile sau asigurările solicitate prin prezentul contract, sau persoana care furnizează Garanția sau asigurarea nu este în măsură să își îndeplinească angajamentele".

**PRIMAR,
DUMITRA-BADESCU MARIUS**



**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
POPESCU ANA**

